

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Община Перник
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	589

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Строителство
<p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а). Извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническа спецификация и изискванията на действащите към момента нормативни документи б). Извършване на всички съгласувания с експлоатационните дружества и администрации, чието разрешение, съдействие или становище е необходимо за изпълнението на предмета на обществената поръчка; в). Изпълнение на задълженията си като проектант, по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл. 162, ал. 2 от ЗУТ по време на строителството на обекта; г). Отстраняване за своя сметка на недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от Възложителя и/или Консултанта, включително и по време на извършване на строителството; д). Поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е). Строителните работи се изпълняват съгласно изготвения от Изпълнителя и утвърден от Възложителя проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите в Заповедната книга; ж). Доставка и влагане в строителството на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти; з). Производство и/или доставка на строителни детайли/елементи и влагането им в строежа; и). При необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й). Организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и другите отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие с изискването на българското законодателство; к). Извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л). Съставяне на строителни книжа и изготвяне на ексекутивна документация; м). Отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н). Участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о). Гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените</p>	

СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ; п) Всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка и Гаранционното поддържане на Строежа.

Прогнозна стойност: **1429132 BGN**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00589-2020-0003
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 3 от 21.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание: **Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП**

Изисквания на ЗОП:

- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;
- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);
- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;
- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателств

В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 3 от 21.01.2020 г. на кмета на Община Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.7) на решението е посочено, че прогнозната стойност на възлаганите услуги е 1 429 132 лв. без ДДС.

От поле V.2) на същото решение става ясно, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), покана за участие в процедурата на договаряне няма да се изпраща. Допълва се, че съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договорът ще се сключи с „МОНТАЖИ“ ЕАД, след влизане в сила на решението за откриване на процедурата.

В подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства са приложени следните копия на документи:

1. Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е обявено бедствено положение в Община Перник поради опасност от бедствия - суша;
2. Заповед № 1974/23.12.2019 г. на кмета на Община Перник, във връзка с допълване на Заповед за обявяване на бедствено положение в Община Перник;
3. „Авариен план за реагиране за преодоляване на настъпилата водна криза и последиците от нея“, утвърден от председателя на кризисния щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
4. Протоколи (6 бр.) от заседания на кризисния щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия - суша;

5. Заповед № 1979/27.12.2019 г. на кмета на Община Перник, относно удължаване срокът, за който е обявено бедственото положение.

6. Допълнителни мотиви за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 ЗОП при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изпълнение на инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект „Аварийен ремонт на градска пречиствателната станция за питейни води (ГПСПВ) с АКХ филтри и аварийна връзка между съществуващ утаител на ГПСПВ с АКХ филтри и разпределителна шахта на вход на ПСПВ Перник“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на аварийен ремонт на градска пречиствателна станция за питейни води (ГПСПВ) с АКХ филтри и аварийна връзка между съществуващ утаител на ГПСПВ с АКХ филтри и разпределителна шахта на вход на ПСПВ Перник. Възложителят аргументира възлагането с необходимостта от ефективно пречистване на суровата вода от язовир Студена, преди подаването ѝ на населението, вкл. и след достигане на мъртвия воден обем.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В конкретния случай се посочва, че язовир Студена е основен водоизточник за гр. Перник и съседни населени места. Отбелязва се, че на 18.11.2019 г., поради критично ниското ниво на водата в язовира, е въведен режим на водоподаването в Община Перник. За посочените обстоятелства не са приложени доказателства, но доколкото те са общоизвестен факт, ежедневно отразяван от средствата за масово осведомяване, се приемат за установени. В мотивите се твърди, че въпреки въведения режим на водоподаване, се запазва тенденцията за намаляване на водата в язовира и достигане на мъртвия му обем, респ. опасност от бедствие-суша. От приложените към преписката документи става ясно, че с оглед справяне с възникналата ситуация, със Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на общината и с Протокол № 2/21.12.2019 г. на Щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия е обявено бедствено положение, удължено със Заповед № 1979/27.12.2019 г. и с Протокол № 5/27.12.2019 г. В решението и в приложените допълнителни мотиви се посочва, че обемът на водата на 21.12.2019 г., когато е обявено бедственото положение, е 3 974 000 кубически метра, при полезен обем на язовира 22 800 106 кубически метра и при стойности на мъртвия му обем - 2 400 106 кубически метра. Допълва се, че в тази връзка са налице проблеми от замътняване на водата, подавана на населението. С това се свързва обстоятелството, че през м. декември 2019 г. в гр. Перник са регистрирани случаи на лица, хоспитализирани за лечение в резултат на инфекция, предизвикана от бактерията ешерихия-коли. В обобщение се застъпва тезата, че при достигане на мъртвия обем на язовир Студена качеството на водата още ще се влоши. За безспорно се счита, че употребата на вода с лоши качествени показатели, поставя в риск здравето и живота на хората. Посочените съображения водят към заключение, че в разглеждания случай са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

В мотивите се уточнява, че на площадката на ПСПВ, чийто собственик е Община Перник, са изградени 2 пречиствателни станции - ГПСПВ с пясъчни филтри, която извършва пречистването на водата към настоящия момент, и ГПСПВ с АКХ филтри, която не функционира от 2007 г. Посочва се, че поради ниското ниво на язовир Студена и тенденцията към намаляване и замътняване на водата, за пречистването ѝ в необходимото качество не е достатъчен капацитетът на ГПСПВ с пясъчни филтри. В тази връзка с разглежданото

договаряне се възлага аварийен ремонт на ГПСРВ с АКХ филтри. Допълва се, че в периода на месец февруари – март 2020 г. се предполага достигане до мъртвия обем на язовира, което ще доведе не само до удължаване на режима на водоподаване, но и до по-рядко подаване на вода. Уточнява се, че в резултат от тези събития се очаква влошаване на хигиенно-битовите условия и увеличаване на риска за здравето на хората. В обобщение се посочва, че изпълнението на възлаганите дейности ще позволи прилагането на въведения режим на водоподаване - всеки ден се подава вода на населението за няколко часа с изискваните качествени показатели. Предвид посочените негативни последици, се счита, че пускането в експлоатация на ГПСРВ с АКХ филтри и изграждането на аварийна връзка между съществуващ утаител на ГПСРВ с АКХ филтри и разпределителна шахта на вход на ПСРВ Перник са необходими.

Заедно с посоченото, прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 ЗОП е основателно, когато времето, необходимо за преодоляване на последиците от възникналите изключителни обстоятелства, не позволява спазване на сроковете за провеждане на открита процедура, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП. От изложените данни, за язовир Студена, за безспорно се счита, че са необходими незабавни действия по ремонт на ГПСРВ с АКХ филтри и изграждане на аварийна връзка между съществуващ утаител на ГПСРВ с АКХ филтри и разпределителна шахта на вход на ПСРВ Перник. С оглед нуждата от спешно изпълнение на възлаганите дейности СМР, приема се, че е невъзможно спазването на сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително и в случаите на чл. 75, ал. 7 и чл. 76 ал. 6 от ЗОП. В хипотезата на неотложно възлагане по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, по изключение, се допуска сключване на договор за обществена поръчка и преди влизане в сила на решението за откриване на процедурата (вж. чл. 112, ал. 8 от ЗОП).

Наред с горното, прилагането на избраното правно основание изисква наличието на неотложност, да не се дължи на възложителя и възникналата ситуация да е била непредвидима за него, т.е. настъпването ѝ да не е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се въпреки положената от него дължима грижа. В тази връзка в допълнителните мотиви се посочва, че управлението на язовир Студена се осъществява от басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, като дейността ѝ се контролира от Министерството на околната среда и водите (МОСВ). По отношение на водовземането от язовира се отбелязва, че то също се контролира от МОСВ. Обобщава се, че стопанисването на язовира, водовземането от него, басейновото управление, координацията и контрола на тези дейности са извън правомощията на кмета на Община Перник. Посоченото е основание да се приеме, че критично ниското водно ниво в язовира, респ. необходимостта от допълнително пречистване на наличните води не се дължи на действия или бездействия на възложителя.

Доколкото в поръчката са включени множество разнородни и специфични дейности, възложителят следва да може да обоснове, че с изпълнението им се преодоляват единствено преки и непосредствени последици от бедствието.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).